

Conflits liés à la fracturation hydraulique et promotion d'innovations : étude de cas sur la gouvernance de l'eau dans le nord-est de la C.-B.

Chercheuse principale – Michele-Lee Moore, Université de Victoria, 2013-2015

Enjeu

Le bassin de la rivière Horn recouvre en partie le territoire traditionnel de la Première Nation de Fort Nelson (Fort Nelson First Nation, ou FNFN) et est un site actif de fracturation hydraulique industrielle. Cette dernière a accru la demande en eau dans le bassin. Alors qu'il est généralement admis qu'une gouvernance de l'eau efficace exige la collaboration d'un vaste éventail d'acteurs, les barrières à l'inclusion des nations autochtones dans la gouvernance de l'eau existent encore en tant que legs de l'histoire coloniale du Canada. L'approche de la province relativement à la participation des nations autochtones à la gouvernance de l'eau s'est limitée, en grande partie, à des consultations, à des accommodements et à de lentes négociations de gouvernement à gouvernement. Cette approche n'a pas encore débouché sur une collaboration significative.

Le partenaire de recherche, le Fort Nelson First Nation Lands Department, est impliqué de manière officielle et officieuse dans des négociations de longue date avec le gouvernement et avec l'industrie concernant divers enjeux liés à la fracturation hydraulique et à l'utilisation d'eau afférente dans le bassin versant de la rivière Horn. La résolution de cette impasse exigeait de l'innovation en matière de gouvernance, et il était évident qu'un processus d'apprentissage social serait nécessaire à l'établissement, par l'industrie, le gouvernement et la FNFN, d'une vision commune concernant les mécanismes futurs de gouvernance de l'eau.

Dans le cadre de ses efforts, le FNFN Lands Department a lancé un processus de consultation communautaire en vue de développer sa propre stratégie de gestion de l'eau et a fait un appel de recherches afin de mieux comprendre la gamme des structures organisationnelles qui lui permettraient, éventuellement, d'appuyer un mécanisme de gouvernance plus acceptable. Cette étude avait donc pour but d'explorer les conditions existantes d'apprentissage social dans le bassin de la rivière Horn, de soutenir l'approche de la FNFN visant à élaborer une stratégie de gestion de l'eau par le biais de la recherche sur l'apprentissage social et les processus de planification communautaires et d'examiner de nouveaux modèles de gouvernance éventuels.

Projet

Les ententes sur les répercussions et les avantages entre l'industrie et les nations autochtones ont abouti à un nouveau mécanisme garantissant à diverses nations autochtones de recevoir une partie des avantages économiques découlant d'activités liées aux ressources dans leur territoire. Toutefois, cette approche ne va pas jusqu'à inclure les nations autochtones dans un rôle de gouvernance. Établie en partenariat avec la Première Nation de Fort Nelson (Fort Nelson First Nation, ou FNFN), notre recherche analysait des

modèles de gouvernance de rechange et visait à déterminer si les conditions liées aux processus d'apprentissage social – celles qui pouvaient rassembler les connaissances du gouvernement et de l'industrie, d'une part, et les modes de connaissance autochtones, d'autre part – pouvaient déboucher sur la création de mécanismes de gouvernance novateurs. Les membres de l'équipe de recherche ont combiné une approche axée sur la théorie à base empirique et des méthodologies de décolonisation et ont consacré une partie de leur temps à travailler dans le bureau du Lands Department et à recueillir des données par le biais d'entrevues, de l'observation de participants à des réunions communautaires et de l'analyse documentaire de transcriptions d'audiences de l'Environmental Appeal Board. Les résultats de l'étude éclairent les manières particulières dont les exigences juridiques concernant l'obligation de consulter les nations autochtones limitent nettement les conditions nécessaires à l'existence de processus d'apprentissage social. Les résultats faisaient également ressortir l'avènement d'une innovation en matière de gouvernance issue des partenariats entre l'industrie et les nations autochtones.

Les résultats révèlent que :

- 1) L'obligation juridique de consulter les nations autochtones pose d'importantes barrières à l'apprentissage social.
- 2) En ce qui concerne la gouvernance, un jeu de saute-mouton a accompagné l'innovation industrie-nation autochtone qui laisse de côté le gouvernement (c.-à-d. que ce dernier n'est pas impliqué) et qui pourrait entraîner un glissement du rapport de forces, modifier les flux de ressources financières et procurer à la FNFN une autorité additionnelle, quoique encore limitée.
- 3) Bien que les scientifiques et les spécialistes manifestent un intérêt accru pour les modèles de co-gouvernance qui vont au-delà de la consultation symbolique, les travaux de recherche liés à ce projet montrent qu'il demeure difficile de savoir si la co-gouvernance résoudra les causes profondes des problèmes existants.

Produits

Cette recherche a été diffusée dans le cadre de plusieurs présentations :

- Shaw, K. "How can BC reconcile resource extraction with environmental and economic concerns?" Presented and panelist at IdeasFest, University of Victoria, March 2014.
- Moore, M-L., Breiddal, R., Lowe, L. Keynote speaker at 'Cumulative environmental, community and health effects of multiple natural resource developments in northern British Columbia.' January 2014.
- Breiddal, R. Presentation of major research findings to Water Sustainability Branch of the Ministry of Environment. March 2015.
- "What's the Fracking Point? The Disenchantment of 'Meaningful' First Nations Engagement in the Horn River Basin." Presented at the Geography Graduate Symposium, December 2013.
- "What's the Fracking Point? The Disenchantment of 'Meaningful' First Nations Engagement in the Horn River Basin." Presented at Water Initiative Futures (WATIF) Conference in Kingston, ON, May 2014.

- Moore, M-L. "Stormwatching or Opportunity Seeking? Making the case for governance innovation research." Presented at DRIFT Institute, Erasmus University, Rotterdam. November 2014.
- Garvie, K., Shaw, K. "Taming the Industry? Consultation on unconventional gas in NE British Columbia." Presented at the Canadian Political Science Association Annual Conference, University of Victoria, June 5.

Ce projet de recherche a organisé plusieurs ateliers et webinaires majeurs destinés aux utilisateurs finaux auxquels ses membres ont également participé :

- "The First Nation Shale Gas LNG Summit: Striking a balance." (April 2014). Fort Nelson First Nation.
- Pacific Institute for Climate Solutions' workshop on "A Natural Gas Research Agenda."
- Shaw, K. "Looking upstream: Ecosystem impacts of hydraulic fracturing in northeast B.C." Invited speaker at BC's Liquefied Natural Gas Ambitions: An Energy Forum Public Dialogue, Vancouver, BC, 15 April.

Cette recherche s'est soldée par des publications dans des revues scientifiques et par des rapports aux utilisateurs finals :

- Garvie, Kathryn H., Lana Lowe and Karena Shaw, "Shale Gas Development in Fort Nelson First Nation Territory: Potential Regional Impacts of the LNG Boom." BC Studies: Vol. 184 (Winter 2014/2015): 51-77.
- Anticipated Plain Language Primer.

Résultats

Les résultats comprennent notamment :

- Cette étude met en lumière la nécessité de mieux comprendre le rôle de l'industrie privée dans la gouvernance de l'eau au Canada, ce qui accroît les possibilités de recherches futures.
- La consolidation des relations avec des chercheurs, étant donné que ce projet a jeté les bases d'un projet plus étendu du Réseau canadien de l'eau mettant en jeu un grand nombre de scientifiques et de partenaires de recherche.
- Les rapports tissés dans le cadre des ateliers, par l'observation des participants (impliqués dans les réunions de consultation de la FNFN) et par le biais des entrevues avec des membres du gouvernement provincial spécialisés dans la gouvernance de l'eau ont mené au renforcement des relations avec les utilisateurs finals et au sein de la communauté de l'Université de Victoria.
- Le développement des connaissances permet d'éclairer les débats entourant la fracturation hydraulique, la gouvernance de l'eau et la co-gouvernance autochtone avec les responsables des politiques. Bien qu'aucun changement de politique ne puisse encore être attribué aux résultats de cette recherche, le savoir acquis aboutira à de nouveaux modes de compréhension parmi les décideurs, dont ceux de l'industrie et du gouvernement.

- L'accroissement des connaissances. Cette étude a rehaussé les connaissances du PHQ, des chercheurs principaux collaborant au projet et des partenaires de recherche quant aux défis associés à la gouvernance de l'eau, à la fracturation hydraulique, à la gouvernance en collaboration et à l'apprentissage social. Ces connaissances ont un effet d'entraînement puisqu'elles sont diffusées par le biais des cours des membres de l'équipe de recherche, de leurs conférences, de leurs rencontres avec diverses communautés et avec le gouvernement et dans le cadre de futurs partenariats de recherche.

Équipe de recherche et partenaires :

Équipe de recherche :

Michele-Lee Moore, Ph.D., Université de Victoria

Karena Shaw, Ph.D., Université de Victoria

Partenaires :

Fort Nelson First Nation

Personnel hautement qualifié :

Rosanna Breiddal, Maîtrise

Mathew Murray, Maîtrise